

COLECCIÓN AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE 3

DIRECTORA. GLORIA AMPARO RODRÍGUEZ

# EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

IVÁN LÓPEZ DÁVILA

  
Grupo Editorial  
**IBAÑEZ**



## TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN DEL TEMA .....	13
-----------------------------	----

### PRIMERA PARTE

## EVOLUCIÓN DEL MODELO DE ESTADO Y EL ENCAJE DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

### CAPÍTULO I

#### ESTUDIO DE LA EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL EN EL QUE PUEDE ENCONTRARSE VESTIGIOS LEGALES DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

1. PERIODOS NORMATIVOS.....	17
1.1. PRIMER PERÍODO: CONSTITUCIÓN DE 1886 HASTA ACTO LEGISLATIVO 01 DE 1945.....	17
<i>Reformas a la constitución de 1886</i> .....	17
1.2. SEGUNDO PERÍODO: REFORMA CONSTITUCIONAL PLEBISCITARIA DE 1957 HASTA ACTO LEGISLATIVO N° 01 DE 1986.....	18
1.3. TERCER PERÍODO: CONSTITUCIÓN DE 1991, LEY 99 DE 1993 Y JURISPRUDENCIA INICIAL.....	19
<i>El estado unitario</i> .....	19
<i>Estructura del estado en el nuevo ordenamiento constitucional</i> .....	21
<i>Jurisprudencia constitucional inicial acerca de la naturaleza jurídica y alcance de las competencias de las corporaciones autónomas regionales</i> .....	21
1.4. CUARTO PERÍODO: LA JURISPRUDENCIA DESDE EL AÑO 2000 HASTA EL PRESENTE .....	23
2. COMPATIBILIDAD DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES EN OTROS MODELOS CONSTITUCIONALES.....	23
2.1. EN EL ESTADO UNITARIO DESCENTRALIZADO .....	23
2.2. EN EL ESTADO FEDERAL O AUTONÓMICO .....	25
2.3. EN EL ESTADO CLÁSICO.....	26
2.4. EN EL ESTADO REGIONAL .....	27

## CAPÍTULO 2

ORIGEN Y EVOLUCIÓN DE LAS CORPORACIONES  
AUTÓNOMAS REGIONALES Y CORPORACIONES PARA  
EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN COLOMBIA

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 1. | ANTECEDENTES NORMATIVOS E INSTITUCIONALES .....  | 31 |
| 2. | TRANSICIÓN Y CAMBIO DEL MODELO DE CORPORACIONES<br>AUTÓNOMAS REGIONALES CON OCASIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 | 34 |

## CAPÍTULO 3

REFLEXIONES  
PRELIMINARES A LA PRIMERA PARTE

- |  |    |
|--|----|
| REFLEXIONES PRELIMINARES A LA PRIMERA PARTE..... | 39 |
|--|----|

SEGUNDA PARTE  
VALORACIÓN CRÍTICA

## CAPÍTULO 1

NATURALEZA Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE  
A LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

- |      |  |    |
|------|--|----|
| 1.   | ASPECTOS CONSTITUCIONALES .....  | 45 |
| 1.1. | REQUISITOS DE LOS ORGANISMOS O ENTES AUTÓNOMOS<br>DE CARÁCTER CONSTITUCIONAL .....   | 45 |
|      | <i>No pertenencia a alguna de las ramas del poder</i> .....  | 47 |
|      | <i>Independencia de decisiones políticas</i> .....   | 47 |
|      | <i>Prestar servicios públicos especializados en cumplimiento<br/>de lo ordenado en la constitución política.</i> .....                             | 47 |
| 1.2. | ANÁLISIS DEL CUMPLIMIENTO DE REQUISITOS POR PARTE DE LAS<br>CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES.....  | 48 |
| 2.   | ASPECTOS LEGALES Y REGLAMENTARIOS .....  | 52 |
| 2.1. | ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: ORDENAMIENTO<br>LEGAL Y PROBLEMA JURÍDICO.....  | 53 |
| 3.   | ANÁLISIS DE JURISPRUDENCIA .....   | 55 |
| 3.1. | EVOLUCIÓN JURISPRUDENCIAL DESDE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA<br>DE 1991 ACERCA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES<br>AUTÓNOMAS REGIONALES ..... | 55 |

3.1.1.	<i>Jurisprudencia de la corte constitucional y Corte Suprema de justicia</i> .....	57
3.1.1.1.	Sentencia C-423 de septiembre 29 de 1994 .....	57
3.1.1.2.	Sentencia C-593 de diciembre 7 de 1995 .....	57
3.1.1.3.	Sentencia C-275 de junio 23 de 1998 .....	58
3.1.1.4.	Sentencia C-578 de agosto 11 de 1999 .....	58
3.1.1.5.	Sentencia C-994 de agosto 2 de 2000 .....	59
3.1.1.6.	Sentencia Corte Suprema de Justicia de 2001 .....	59
3.1.1.7.	Sentencia C-894 de octubre 7 de 2003 .....	60
3.1.1.8.	Sentencia C-554 de julio 25 de 2007.....	61
3.1.1.9.	Sentencia C-462 de mayo 14 de 2008 .....	62
3.1.1.10.	Sentencia C-598 de julio 27 de 2010 .....	65
3.1.1.11.	Auto 015 de enero 27 de 2009 de la Corte Constitucional .....	67
3.1.1.12.	Auto 023 de enero 27 de 2009 de la Corte Constitucional .....	68
3.1.1.13.	Auto 089A de febrero 24 de 2009 de la Corte Constitucional .....	68
3.1.2.	<i>Jurisprudencia del consejo de estado</i> .....	69
3.1.2.1.	De la consideración de la autonomía. Incompetencia de las corporaciones autónomas regionales en la prestación de servicios públicos .....	69
3.1.2.2.	Régimen contractual aplicable a las corporaciones autónomas regionales .....	70
3.1.2.3.	Naturaleza jurídica de las corporaciones autónomas regionales .....	70
3.1.3.	<i>Elementos jurídicos más relevantes de definición de las corporaciones autónomas regionales</i> .....	71
4.	POSICIÓN DOCTRINAL .....	74
4.1.	NATURALEZA JURÍDICA DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES .....	74
4.2.	EL CONCEPTO AUTONÓMICO CONSTITUCIONAL, EL CENTRALISMO POLÍTICO Y DESCENTRALISMO ADMINISTRATIVO POR SERVICIOS DE LA LEY 99 DE 1993.....	77
5.	CRÍTICA AL MODELO DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES Y DE DESARROLLO SOSTENIBLE DESDE LO INSTITUCIONAL	79

CAPÍTULO 2  
LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS  
REGIONALES EN EL ESQUEMA INSTITUCIONAL  
DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL

1.	LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES ANTES Y DESPUÉS DEL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL .....	81
2.	ANÁLISIS DE LAS TENDENCIAS ACTUALES EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES .....	83
2.1.	TENDENCIA DESCENTRALISTA ADMINISTRATIVA POR SERVICIOS DEL ORDEN NACIONAL .....	83
2.2.	TENDENCIA AUTONÓMICA .....	85
3.	COMPETENCIAS DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES	86
3.1.	COMPETENCIAS Y EJERCICIO DE FUNCIONES DE LOS DIFERENTES ACTORES DEL SISTEMA.....	87
4.	CONTROL DE TUTELA Y JERÁRQUICO EN EL ESQUEMA INSTITUCIONAL	88
4.1.	CONFLICTOS DE COMPETENCIAS ENTRE LOS DIVERSOS COMPONENTES DEL SISTEMA .....	88
4.2.	EFECTIVIDAD DEL CONTROL DE TUTELA EN EL SISTEMA NACIONAL AMBIENTAL .....	89
4.2.1.	<i>Control de tutela del ministerio de ambiente y desarrollo sostenible sobre las corporaciones autónomas regionales</i> .....	89
4.2.2.	<i>Control de tutela de las corporaciones autónomas regionales sobre los entes territoriales</i> .....	91

CAPÍTULO 3  
EVALUACIÓN DE LA DEFINICIÓN JURÍDICA  
Y EL DESARROLLO INSTITUCIONAL DE LAS CAR

EVALUACIÓN DE LA DEFINICIÓN JURÍDICA Y EL DESARROLLO INSTITUCIONAL DE LAS CAR.....	93
---	----

CAPÍTULO 4  
REFLEXIONES  
PRELIMINARES A LA SEGUNDA PARTE

REFLEXIONES PRELIMINARES A LA SEGUNDA PARTE .....	99
---	----

**TERCERA PARTE**

**DESARROLLO DE ALTERNATIVAS  
PARA UN NUEVO MODELO DE CORPORACIONES  
AUTÓNOMAS REGIONALES Y DE DESARROLLO  
SOSTENIBLE**

CAPÍTULO 1  
ESTUDIO COMPARATIVO

ESTUDIO COMPARATIVO .....	111
---------------------------	-----

CAPÍTULO 2

DESARROLLO DE LAS ALTERNATIVAS PARA UN  
NUEVO MODELO DE CORPORACIONES AUTÓNOMAS  
REGIONALES Y DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1. NATURALEZA JURÍDICA Y LEY DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL...	121
2. FORTALECIMIENTO Y GENERACIÓN DE RECURSOS PROPIOS.....	123
<i>Organigrama</i> .....	124
CONCLUSIONES.....	125
BIBLIOGRAFÍA .....	143
ÍNDICE ANALÍTICO.....	147